**Аналитическая записка   
о проблемах реализации Закона Ханты-Мансийского автономного округа от 27 декабря 2000 года № 137-оз "О предоставлении именных целевых денежных выплат детям Ханты-Мансийского автономного округа, родившимся в 2000 и последующие годы"**

В соответствии с Законом автономного округа от 27 декабря 2000 года № 137-оз "О предоставлении именных целевых денежных выплат детям Ханты-Мансийского автономного округа, родившимся в 2000 и последующие годы" (далее также – Закон № 137-оз и Закон о выплатах), выплаты предоставляются каждому ребенку, являющемуся гражданином Российской Федерации, родившемуся начиная с 1 января 2000 года на территории автономного округа либо за ее пределами и включенному по достижении 18-летнего возраста в установленном Правительством автономного округа порядке в реестр на получение именных денежных выплат.

При этом один из родителей (опекунов, попечителей) ребенка должен постоянно проживать на территории автономного округа не менее пяти лет, родители ребенка должны являться гражданами Российской Федерации; если ребенок родился у матери-одиночки, то она должна являться гражданкой Российской Федерации и проживать на территории автономного округа также не менее пяти лет. Именные денежные выплаты предоставляются также детям, оставшимся без попечения родителей.

Согласно статье 3 Закона о выплатах предполагалось, что для его реализации Исполнительная дирекция регионального государственного фонда поколений автономного округа ежегодно резервирует из доходов Фонда в своих активах из расчета на каждого новорожденного жителя автономного округа сумму, равную двадцати минимальным размерам оплаты труда, установленным на 31 декабря года рождения ребенка.

Согласно статье 4 органы государственной власти автономного округа выступают гарантами исполнения указанного Закона.

Размер процентных ставок по резервируемым суммам для осуществления выплат должен ежегодно определяться Попечительским советом регионального Фонда поколений, при этом предполагалось, что сумма процентного дохода должна ежегодно капитализироваться, приращиваясь к основной сумме. Информация о процентных ставках должна ежегодно публиковаться в средствах массовой информации автономного округа.

Указанные средства должны выплачиваться детям после достижения ими совершеннолетия, то есть, начиная с 2018 года.

*Справочно.*

*На 31.12.2000 года размер МРОТ составлял 132 рубля. С 2008 года данный термин изменен на "минимальную заработную плату" и на 1 марта 2017 составляет 16 500 рублей, для Березовского и Белоярского районов – 18 750 рублей.*

Одним из источников формирования Фонда поколений с 1994 года по 2001 год согласно статье 2 Закона от 15.12.94 № 9-оз "О региональном государственном Фонде поколений Ханты-Мансийского автономного округа" являлся норматив отчислений в размере не менее 25 процентов от суммарного квартального дохода, поступившего в окружной бюджет в виде платежей за пользование недрами.

С 2002 года Закон о Фонде поколений действует в новой редакции от 13.02.02 № 11-оз "О Фонде поколений Ханты-Мансийского автономного округа" (далее также – Закон о Фонде поколений), в соответствии со статьей 3 которого величина взносов в уставный капитал Фонда за счет бюджета автономного округа устанавливается ежегодно в размере до 15 процентов от фактического поступления налога на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья (нефти) - НДПИ. Законом автономного округа от 24.05.10 № 87-оз "О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа "О Фонде поколений Ханты-Мансийского автономного округа**"** данная норма исключена в связи с зачислением НДПИ в полном объеме в федеральный бюджет.

*Справочно.*

*НДПИ введен с 2002 года взамен ранее существующих налогов за пользование недрами. Его распределение в бюджетной системе было таковым:*

*с 2002 года по 2004 год:*

*80% - федеральный бюджет;*

*20% - бюджеты субъектов РФ;*

*с 2005 года по 2009 год:*

*95% - федеральный бюджет;*

*5% - бюджеты субъектов РФ.*

*Вместе с тем, начиная с 2007 года по 2009 год, Законом о Федеральном бюджете и Законом о бюджете автономного округа ежегодно предусматривалась норма, согласно которой весь норматив от НДПИ, подлежащий зачислению в бюджеты субъектов РФ (5%), зачислялся в бюджет Тюменской области.*

*Начиная с 2010 года, в соответствии с БК РФ, НДПИ в полном объеме подлежит зачислению в федеральный бюджет.*

Согласно статье 3 Закона о Фонде поколений (в действующей редакции) его бюджет формируется и пополняется за счет:

а) средств бюджета автономного округа, предоставляемых в форме взносов в уставный фонд государственного унитарного предприятия;

б) доходов, полученных в результате использования имущества, включенного в состав Фонда поколений;

в) иных источников, не запрещенных действующим законодательством.

Согласно отчету о деятельности ГП "Исполнительная дирекция фонда поколений ХМАО" от 26.03.16, представленному в Думу автономного округа, за период 2002-2008 на увеличение бюджета Фонда поколений было выделено 9,4 млрд. рублей в виде денежных средств, акций и долей компаний, прочего имущества; с 2008 года бюджетное финансирование Фонда не осуществлялось.

Статьей 6 Закона о выплатах предусмотрено, что денежные выплаты могут быть использованы на следующие цели:

- оплата обучения:

- оплата лечения;

- приобретение недвижимого и движимого имущества, перечень которого устанавливается нормативным правовым актом Правительства Ханты-Мансийского автономного округа.

На сегодняшний день нормы Закона № 137-оз не актуальны по следующим причинам.

**В части нормативно-правового обеспечения**

Пунктом 1 статьи 3 Закона № 137-оз закреплено положение, согласно которому для реализации норм данного Закона органы, уполномоченные Правительством автономного округа, предоставляют исполнительной дирекции регионального государственного фонда поколений Ханты-Мансийского автономного округа данные, установленные нормативным правовым актом Правительства автономного округа.

Проанализировав базу нормативных правовых актов органов государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры соответствующие нормативные правовые акты, определяющие данные, предоставляемые уполномоченными Правительством автономного округа органами в адрес исполнительной дирекции Фонда поколений Ханты-Мансийского автономного округа обнаружены не были.

На основании вышеизложенного полагаем, что отсутствие уполномоченного органа государственной власти автономного округа на передачу соответствующих данных в исполнительную дирекцию Фонда поколений Ханты-Мансийского автономного округа, а также правовой пробел в отношении установления подзаконным актом вышеуказанных данных являются основными проблемами в части невозможности резервирования средств, необходимых для исполнения данного Закона.

Вышеизложенное подтверждается следующими выводами, указанными в отчете о деятельности ГП "Исполнительная дирекция Фонда поколений Ханты-Мансийского автономного округа" за 2015 год:

"Программа предоставления именных денежных выплат детям Ханты–Мансийского автономного округа – Югры, родившимся в 2000 и последующие годы, защищена законом Ханты-Мансийского автономного округа №137-оз от 27.12.2000 г., однако, до настоящего времени не решен ряд основных вопросов в части реализации данного Закона:

1. Не определены источники финансирования средств и порядок выплат.

2. В действующих нормативных актах не определены условия осуществления целевых денежных выплат.

3. Уставом Фонда не предусмотрено формирование фондов накопления и резервирования денежных средств, предусмотренных законом для осуществления целевых денежных выплат.

4. Отсутствует персонифицированный учет лиц, попадающих под действие данного закона.".

Также исходя из отчета о деятельности ГП "Исполнительная дирекция Фонда поколений Ханты-Мансийского автономного округа" за 2015 год следует, что существующая имущественная база Фонда существенно меньше первоначального уровня, который был создан для исполнения Закона автономного округа № 137-оз.

Необходимо отметить ряд проблем, возникновение которых обусловлено сроком наступления выплат, предусмотренных Законом автономного округа № 137-оз, в 2018 году:

1) отсутствие регламентации порядка включения детей по достижению 18-летнего возраста в реестр на получение именных денежных выплат (статья 2 Закона автономного округа № 137-оз);

2) отсутствие регламентации порядка организации предоставления именных целевых денежных выплат детям Ханты-Мансийского автономного округа (статья 5 Закона автономного округа № 137-оз);

3) отсутствие регламентации перечня недвижимого и движимого имущества, на приобретение которого могут быть использованы денежные выплаты (статья 6 Закона автономного округа № 137-оз);

4) отсутствие регламентации случаев предоставления именных денежных выплат при выезде на постоянное место жительства за пределы автономного округа несовершеннолетних граждан, имеющих право по рождению на денежные выплаты (статья 8 Закона автономного округа   
№ 137-оз);

5) отсутствие регламентации случаев предоставления именных денежных выплат в случае смерти гражданина, наделенного правом на получение денежных выплат, до достижения им 25-летнего возраста (часть первая статьи 9 Закона автономного округа № 137-оз).

Исполнитель:

Калашников М.Ю., т. 925 820

**В части финансового обеспечения**

1. Ввиду изменения бюджетного законодательства Российской Федерации нарушился принцип формирования доходов фонда, и, как следствие, отсутствует основной источник, предусмотренный первоначально для обеспечения именных выплат детям – налог на добычу полезных ископаемых (НДПИ).

2. Действующая редакция Закона о выплатах не предусматривает принципов адресности и нуждаемости, являющихся основными факторами в предоставлении социальных выплат на современном этапе.

3. Отсутствие источника формирования выплат, негативные тенденции в экономике неблагоприятно сказались на несоответствие сумм, предполагаемых к выплате по заявленным в Законе направлениям, их фактическим потребностям (обучение, лечение, приобретение движимого и недвижимого имущества).

*Справочно.*

*Предполагаемые размеры выплат детям, родившимся в 2000 году, согласно действующим нормам Закона № 137-оз по прогнозным расчетам Департамента социального развития автономного округа составят 13 175,96 рублей (письмо заместителя Губернатора от 01.07.2015 № АП -16430).*

4. Нагрузка по государственной поддержке семей, имеющих детей, практически полностью легла на региональный бюджет. По сути, семьи, имеющие детей, получают финансовую поддержку с первого дня рождения ребенка, превышающую предполагаемую разовую выплату по достижении им 18-летнего возраста (отложенная выплата).

Таким образом, произошло замещение отложенной выплаты на выплаты, осуществляемые в реальном времени с учетом действующих потребительских цен и уровнем инфляции.

За время действия Закона № 137-оз (с 2000 года до настоящего времени) на развитие социально-культурной сферы Югры направлялось ежегодно до 70% от расходной части бюджета автономного округа. В настоящее время, не выезжая за пределы автономного округа, его жители могут бесплатно получать услуги по следующим направлениям.

***Обучение.***

В Югре функционирует достаточно развитая сеть высшего и среднего образования. Образовательные организации оснащены современными средствами обучения, соответствующими государственным образовательным стандартам.

Предусмотрена выплата именных стипендий Губернатора автономного округа студентам, которые показывают выдающиеся результаты в учебе и научной деятельности.

Ежегодно индексируются стипендии, выплаты нуждающимся студентам первого и второго курсов, успешно обучающимся по очной форме обучения.

***Здравоохранение.***

Система здравоохранения Югры находится на высоком уровне предоставления медицинских услуг. Расходы на здравоохранение в автономном округе в расчёте на 1 жителя значительно превышают среднероссийские показатели.

Средства бюджета автономного округа ежегодно направляются на дальнейшее развитие системы оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи, внедрение современных методов профилактики, диагностики, лечения больных социально значимыми заболеваниями.

В Югре за последние годы существенно увеличены объемы оказания высокотехнологичной помощи жителям округа. Показатель удовлетворенности высокотехнологичной медпомощью превышает 95%, при этом 90% этой помощи оказывается на базе государственных учреждений здравоохранения автономного округа, 10% - федеральными медицинскими центрами.

В целях повышения качества оказываемой гражданам медицинской помощи увеличены объемы бюджетных ассигнований на подготовку высококвалифицированных специалистов с высшим медицинским образованием на базе ведущих зарубежных клиник.

Один из самых значимых строительных объектов в сфере здравоохранения на сегодняшний день - окружной перинатальный центр в г. Сургуте, на строительство которого из бюджета автономного округа планируется направить более 18 млрд. рублей. Проект данного объекта один из лучших в России. Его введение в эксплуатацию в 2018 году позволит поднять на еще более высокий уровень охрану материнства и детства.

***Приобретение жилья.***

Стратегической целью жилищной политики автономного округа является создание условий для дальнейшего повышения уровня доступности жилья для населения путем массового его строительства. В целях увеличения темпов строительства жилья продолжится внедрение в строительство новых технологий.

В Югре активно реализуется ипотечное кредитование. В рейтинге регионов России по объему предоставленных ипотечных кредитов на душу населения и количеству кредитов на тысячу человек населения автономный округ занимает второе место среди субъектов Российской Федерации.

В начале 2000-х годов банки выдавали кредиты на покупку жилья, но они не именовались ипотечными: ставки составляли 30-40% годовых, срок кредитования до 5 лет.

С 2008 года государство стало регулировать ипотечное кредитование. Ипотечный кредит выдается на срок до 30 лет; сумма кредита - до 95% от стоимости приобретаемого жилья.

Ставки ипотечных кредитов, полученных на общих основаниях, составляют от 11 до 15 %% годовых, для льготных категорий, в том числе молодых семей, – от 5 до 7,5 %%. Срок кредитования – до 30 лет.

Существуют льготные виды кредитов, которые предлагаются малообеспеченным гражданам и молодым семьям: под программу льготного кредитования подпадают, например, молодые семьи, которые могут погашать ипотеку материнскими сертификатами.

В ближайшей перспективе будет поддержано развитие накопительной ипотеки, а также продолжена компенсация части процентной ставки по ипотечным кредитам для отдельных категорий граждан.

Государственная поддержка семей с детьми в автономном округе (приложение 1) остается приоритетным направлением расходов реализации социальной политики. На сегодняшний день в округе действует широкий перечень мер социальной поддержки семей, имеющих детей. При этом при предоставлении отдельных мер социальной поддержки установлены критерии нуждаемости:

1) наличие низкого среднедушевого дохода;

2) отсутствие трудовой занятости в связи с необходимостью ухода за ребенком раннего возраста;

3) преобладание в составе семьи несовершеннолетних иждивенцев;

4) возникновение единовременных потребностей, связанных с рождением ребенка.

Исполнители:

Евсеева О.Н., т. 925565;

Дуца С.Н., т. 925549

Приложение

к аналитической записке   
о проблемах реализации

Закона № 137-оз

**Меры социальной поддержки семей с детьми в автономном округе**

рублей

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование | На момент принятия Закона № 137-оз  от 27.12.2000  об именных целевых денежных выплатах  (действует с 1 января 2000 года) | По состоянию на  1 января 2017 года |
| **Материнский семейный капитал с 2007 года** |  | **453 026**  *оказывается при рождении или усы-новлении второго, третьего или после-дующего ребенка до 31.12.2018 года;*  *установлен в 2007 году в размере 250 000 руб., индексируется* |
| Единовременное пособие **при рождении ребенка** | **1 252** |  |
| Ежемесячное пособие **по уходу за ребенком до полутора лет**:  - безработным гражданам  на первого ребенка;  на второго и последующ. детей;  - работающим гражданам | **166** | **3 065**  **6 131**  **40% от среднего заработка**, но не более 23 120 руб. |
| **Югорский семейный капитал** с 2012 года |  | **116 092**  *установлен в 2012 году в размере*  *100 000 руб., индексируется* |
| - единовременное пособие **при рождении второго ребенка** с 2004 года |  | **10 000**  *проживающим на территории округа не менее 10 лет* |
| - единовременное **пособие при одновременном рождении двух и более детей** с 2004 года; |  | **15 000**  *проживающим на территории округа не менее 10 лет* |
| - ежемесячное пособие **по уходу за ребенком от полутора до трех лет** с 2004 года | **58** | **7 547**  *среднедушевой доход семьи не превышает величину ПМ, проживающим на территории округа не менее 10 лет, необеспеченности местом в дошкольном образовательном учреждении* |
| - ежемесячное пособие **по уходу за ребенком от трех до четырех лет** с 2004 года | **58** | **3 774**  *среднедушевой доход семьи не превышает величину ПМ, проживающим на территории округа не менее 10 лет, необеспеченности местом в дошкольном образовательном учреждении* |
| - единовременное пособие **при рождении третьего и после-дующих детей** с 2007 года |  | **15 000**  *проживающим на территории округа не менее 10 лет* |
| - единовременное пособие **при рождении первого ребенка в течение 2-х лет со дня регист-рации его родителями брака** в органах ЗАГСа с 2008 года |  | **5 000**  *проживающим на территории округа не менее 10 лет* |
| - единовременное пособие **при рождении ребенка (детей) лицами из числа коренных малочисленных народов Севера** с 2008 года |  | **20 000**  *имеющим статус субъекта права традиционного природопользования* |
| - единовременное пособие при поступлении ребенка (детей) в первый класс общеобразовательного учреждения (подлежит ежегодной индексации) с 2009 года |  | **7 975**  *среднедушевой доход семьи не превышает 1,5 ПМ, проживающим на территории округа не менее 10 лет* |
| - единовременное пособие **для подготовки ребенка (детей) из многодетной семьи к началу учебного года** с 2011 года |  | **7 453**  *среднедушевой доход семьи не превышает 1,5 ПМ, проживающим на территории округа не менее 10 лет* |
| - единовременное пособие **при поступлении ребенка (детей) из многодетной семьи в первый класс** с 2011 года |  | **11 180**  *среднедушевой доход семьи не превышает 1,5 ПМ, проживающим на территории округа не менее 10 лет* |
| - ежемесячная денежная выплата семьям **в случае рождения третьего ребенка или последующих детей** (в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 606 "О мерах по реализации демографической политики РФ") с 2012 года |  | **12 975**  *в случае рождения детей после 31 декабря 2012 года и регистрации в органах ЗАГС на территории Югры, среднедушевой доход семьи не превышает величину ПМ, проживающим на территории округа не менее 10 лет* |
| **Прожиточный минимум** в среднем на душу населения (ПМ) | **1 138** | **14 556** |
| **Минимальная заработная плата** (кроме Белоярского и Березовского районов)  для Белоярского Березовского районов | МРОТ – **132**  (МРЗП устанавли-вается с 2008 года) | **16 500**  **18 750** |
| **Средняя** месячная начисленная **заработная плата** | **2 800** | **63 226** |
| **Средняя пенсия** | **960** | **18 798** |

Исполнитель:

Мосунова О.В., т. 925554